**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Нерюнгринский район»**

|  |  |
| --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 117  | 20 декабря2018 г. |
| ***На проект решения Ханинского поселкового******Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Посёлок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год»*** |  |

**Оглавление**

1. Общие положения……………………………………………………………………….….... 3

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета МО ГП «Поселок Хани»………..…………………………………..…….. . 4

3. Основные характеристики проекта бюджета МО ГП «Поселок Хани» на 2019 год. ...….5

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета МО ГП «Поселок Хани»…..…………………………………….……….…………………………...7

4.1. Налоговые доходы……………………………………………………….………….…….....9

4.2. Неналоговые доходы…………………………………………………….……………….…11

4.3. Безвозмездные поступления………………………………………………………………..11

5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета МО ГП «Поселок Хани», запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности……………………………………….………....12

5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий

 муниципальных программ………………………………………………………………… 13

5.2. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию непрограммных направлений деятельности………………………………….............................................................................14

6. Источники финансирования дефицита бюджета МО ГП «Поселок Хани» на 2019 год..15

7. Объем муниципального внутреннего долга МО ГП «Поселок Хани» на 2019 год..........16

7.1. Планируемый муниципальный долг на 2019 год ……………………………………….16

8. Программа муниципальных заимствований бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год …………………………………………………17

9. Резервный фонд…………………………………………………………………………...…17

10. Дорожный фонд …………………………………………………………………………....18

Выводы…………………………………………………….………………………………........18

Предложения………………………………………………………………………….…………19

1. **Общие положения**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Ханинского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 3-31, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением Ханинского поселкового Совета от 05.03.2014 № 4-13 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия)».

Согласно, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом решения Ханинского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год» представлены следующие документы и материалы:

- Проект решения Ханинского поселкового Совета депутатов ««О бюджете городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год»;

- Постановление администрации городского поселения «Поселок Хани» от 13.11.2018 № 75-П «Об утверждении основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2019-2021 годы»;

- Постановление администрации городского поселения «Поселок Хани» от 13.11.2018 № 72-П «Об утверждении среднесрочного финансового плана МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2019-2021 годы»;

 - Постановление администрации городского поселения «Поселок Хани» от 13.11.2018 № 73-П «Об итогах социально-экономического развития за январь - сентябрь 2018 год и ожидаемая оценка социально-экономического развития за 2018 год МО «Городское поселение «Поселок Хани»;

 - Постановление администрации городского поселения «Поселок Хани» от 13.11.2018 № 74-П «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2019-2021 годы»;

 - расчет верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01 января 2020 года;

 - пояснительная записка к проекту решения Ханинского поселкового Совета депутатов «О бюджете МО «Городское поселение «Посёлок Хани» на 2019 год»;

- Ожидаемое исполнение доходной части бюджета МО «Городское поселение «Посёлок Хани» Нерюнгринского района за 2018 год;

- Ожидаемое исполнение расходной части бюджета МО «Городское поселение «Посёлок Хани» Нерюнгринского района за 2018 год;

- Копии муниципальных программ МО «Городское поселение «Посёлок Хани» Нерюнгринского района.

Цель проведения экспертизы - проверка Проекта бюджета МО «Городское поселение «Посёлок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год (далее Проект бюджета) с точки зрения соответствия федеральному, республиканскому законодательству и муниципальным правовым актам в области бюджетной и налоговой политики. Определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с Проектом бюджета. Проект бюджета предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением Ханинского поселкового Совета от 05.03.2014 № 4-13.

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района**

Прогноз социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» утвержден Постановлением Администрации городского поселения «Поселок Хани» от 13.11.2018 № 74-П «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2019-2021 годы».

 В соответствии с пунктом 1, статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Учитывая, что прогноз социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» утвержден 13.11.2018 года одновременно с проектом бюджета, можно сделать вывод, что проект бюджета составлен не на основе прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани».

**В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Хани» не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани.

Прогноз социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2019-2021 гг. разработан согласно постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 02.10.2017 № 313 «О прогнозе социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2018-2020 годы». Прогноз показателей инфляции, дефляторы по видам экономической деятельности, индексы цен производителей, индексы потребительских цен представлены Министерством экономического развития Республики Саха (Якутия). Информация о прогнозных макроэкономических показателях на 2019-2021 годы представлена в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **отчет** | **оценка** | **прогноз** |
| **2017 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** |
| Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв. м | 20,421 | 20,421 | 20,421 | 20,421 | 20,421 |
| Объем потребления тепловой энергии, тыс. Г кал. | 7,753 | 7,753 | 7,753 | 7,753 | 7,753 |
| Объем потребления холодной воды, тыс. куб. м. | 53,653 | 53,653 | 53,653 | 53,653 | 53,653 |
| Объем потребления горячей воды, тыс. куб. м. | 25,868 | 25,868 | 25,868 | 25,868 | 25,868 |
| Налоговые доходы местного бюджета, тыс. руб. | 3 946,20 | 3 293,00 | 3 829,30 | 4 009,50 | 4 162,20 |
| В % к предыдущему году | 143,3 | 83,4 | 116,3 | 104,7 | 103,8 |
| Средства, передаваемые на безвозмездной и безвозвратной основах (дотация), тыс. руб. | 12 730,00 | 13 131,30 | 12 116,90 | 12116,9 | 12116,9 |
| В % к предыдущему году | 111,1 | 103,2 | 92,3 | 100 | 100 |
| Доля безвозмездных поступлений в местном бюджете, % | 71,6 | 74,2 | 74,9 | 74,2 | 74,2 |
| Расходы местного бюджета, тыс. руб. | 15 874,50 | 18 405,10 | 16 095,10 | 16 276,40 | 16 420,20 |
| В % к предыдущему году | 114 | 115,9 | 87,4 | 101,1 | 100,9 |
| Среднегодовая численность населения, человек | 636 | 630 | 611 | 611 | 611 |
| В % к предыдущему году | 100 | 99,1 | 97 | 100 | 100 |
| Численность занятых всеми видами экономической деятельности, человек | 375 | 345 | 320 | 320 | 320 |
| В % к предыдущему году | 108,7 | 92 | 92,8 | 100 | 100 |
| Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций, руб. | 38 762,60 | 38 762,60 | 39 532,10 | 42 444,20 | 44 801,60 |
| В % к предыдущему году | 99,7 | 99,7 | 102 | 107,4 | 105,6 |
| Официально признаны безработными, чел. | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 |
| В % к предыдущему году | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Уровень официально зарегистрированной безработицы в % к экономически активному населению | 2,4 | 2,4 | 2,4 | 2,4 | 2,4 |

По данным, приведенным в таблице видно, что макроэкономические условия исполнения бюджета МО «Городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района отчетного 2017 года текущего 2018 года и формирования прогноза социально-экономического развития на 2019 год в целом характеризуется отсутствием какой либо динамики.

Единственный показатель, за счет которого планируется увеличение доходной части бюджета МО «Городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района – это налоговые доходы местного бюджета.

Учитывая превышение темпов роста расходов над темпами роста собственных доходов, с целью достижения наилучших результатов использования финансовых ресурсов, средства перераспределены на решение наиболее приоритетных задач. Общая площадь жилого фонда в соответствии с прогнозными макроэкономическими показателями на 2019-2021 годы не изменяется, натуральные показатели потребления тепловой энергии, холодной и горячей воды на плановый период 2019 – 2021 годы также остаются без изменений. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что в МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района не предусматривается переход на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов.

Из вышеприведенного анализа следует сделать вывод о том, что макроэкономические условия исполнения бюджета МО «Городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района текущего финансового 2018 года и сформированного прогноза социально-экономического развития на период 2019 год - 2021 год в целом характеризуется отсутствием динамики развития экономики. В данной ситуации следует сделать акцент на повышении эффективности расходования средств бюджета.

**3. Основные характеристики проекта бюджета МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района. Ожидаемое исполнение за 2018 год, прогноз на 2019 год**

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

**В нарушение** статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период) в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлен.

Проект бюджета городского поселения «Поселок Хани» разработан сроком на один год.

 В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

В городском поселении «Поселок Хани» утвержден среднесрочный финансовый план МО «Городское поселение «Посёлок Хани» постановлением администрации городского поселения «Поселок Хани» от 13.11.2018 № 72-П.

Значения показателей среднесрочного финансового плана городского поселения «Поселок Хани» и основных показателей проекта местного бюджета соответствуют друг другу.

**В нарушение** статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Хани» не утвержден Порядок разработки среднесрочного финансового плана МО «Городское поселение «Поселок Хани».

В соответствии со статьей 20 главы 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденного решением Ханинского поселкового Совета от 05.03.2014 № 4-13 объем расходов, предусмотренных решением Ханинского поселкового Совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год, должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из местного бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита местного бюджета и изменением остатков на счетах по учету бюджетных средств.

Общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год прогнозируется в размере 16 095,1 тыс. рублей, расходов 16 095,1 тыс. рублей. Дефицит бюджет равен 0,0 ррублей.

Уточненные назначения по доходам на 2019 год составили 16 095,1 тыс. рублей, ожидаемое в 2018 году исполнение 16 564,5 тыс. рублей. Данные приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018 г. (ожидаемое)** | **20198 год (проект)** | **Отклонения**  |
| **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **(гр. 4 - гр. 2) тыс. рублей** | **(гр. 5 - гр. 3) удельный вес (%)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Доходы, в том числе:** | **16 564,5** | **100,0** | **16 095,1** | **100,0** | **-469,4** | 0,0 |
| Собственные доходы | 3 438,5 | 20,8 | 3 978,2 | 24,7 | 539,7 | 4,0 |
| Безвозмездные поступления | 13 126,0 | 79,24 | 12 116,9 | 75,28 | -1 009,1 | -4,0 |
| **Расходы** | **19 173,30** | **100,00** | **16 095,20** | **100,00** | **-3 078,10** | **0,0** |
| **(Дефицит/ Профицит)** | **-2 608,8** | **0** | **0,0** | **0** | **2 608,8** | **0** |

Анализ ожидаемого исполнения доходной части бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района за 2018 год показал, что безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции и межбюджетные трансферты) составили 79,2 % от общей суммы доходов, данное обстоятельство свидетельствует о зависимости бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района от финансовой помощи вышестоящего бюджета.

В 2019 году по прежнему будет сохраняться зависимость доходной части бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района от безвозмездных поступлений, а также от уплаты ряда налогов, в том числе: налога на доходы физических лиц; налога на совокупный доход.

Учитывая, что отчисления по налоговым доходам в местный бюджет регулируются нормативными актами субъектов Российской Федерации и администрируются федеральными структурами, то органы местного самоуправления не могут влиять на увеличение налоговых отчислений в бюджет.

Проведенным анализом основных показателей проекта Решения о бюджете Нерюнгринского района на 2019 год установлено, что решение основных задач муниципальной политики возможно только в условиях привлечения финансовой помощи из республиканского бюджета и кредитных ресурсов.

При сохранении условий зависимости бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов и ограниченности влияния на величину поступления доходов из налоговых источников значительно возрастает роль неналоговых источников доходов местного бюджета.

Следует отметить, что доходная часть бюджета «Городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (субсидий, субвенций) а также межбюджетных трансфертов, может быть изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему безвозмездных поступлений. Таким образом, в проекте бюджета «Городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год устанавливаются только собственные доходы бюджета «Городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год и дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

**4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района**

Согласно статье 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Прогнозирование доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» осуществлено с соблюдением норм, утвержденных статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В расчетах учтены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия). В обоснование размера доходной части бюджета не предоставлены подтверждающие документы.

Общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района за 2018 год ожидается в объеме 16 564,5 тыс. рублей. На 2019 год объем доходов прогнозируется в сумме 16 095,1 тыс. рублей, в том числе собственных доходов 3 978,2 тыс. рублей, из них: налоговых доходов 3 829,3 тыс. рублей, неналоговых доходов 148,9 тыс. рублей. Безвозмездные поступления планируется в сумме 12 116,9 тыс. рублей. Данные в разрезе видов доходов приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2018** | **Бюджет 2019** | **Отклонение (гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **3 438,5** | **3 978,2** | **539,7** |
| Налоги на доходы физических лиц | 2 878,8 | 3 404,3 | 525,5 |
| Налоги на имущество | 188,0 | 256,0 | -64,2 |
| Государственная пошлина | 7,0 | 14,0 | -7,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 145,5 | 148,9 | 3,4 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **13 126,0** | **12 116,9** | -1 009,1 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 12 116,9 | 12 116,9 | 0,0 |
| Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 12 116,9 | 12 116,9 | 0,0 |
| ***Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)*** | ***848,4*** | ***0,0*** | ***-848,4*** |
| Субсидии на софинансирование расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг (выполнению муниципальных функций), в связи с повышением оплаты труда работников учреждений бюджетного сектора экономики (за счет средств государственного бюджета) | 590,9 | 0,0 | -590,9 |
| Субсидии на софинансирование расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг (выполнению муниципальных функций), в связи с увеличением минимального размера оплаты труда работников учреждений бюджетного сектора экономики (за счет средств государственного бюджета) | 257,6 | 0,0 | -257,6 |
| ***Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации*** | ***160,7*** | ***0,0*** | ***-160,7*** |
| Субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 29,52 | 0,0 | -29,5 |
| Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 2,2 | 0,0 | -2,2 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 129 | 0,0 | -129,0 |
| **Всего доходов** | **16 564,5** | **16 095,1** | -469,4 |

При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета Городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год учитывались следующие показатели:

- прогноз основных экономических показателей социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019-2021 годы, утвержденный постановлением Администрации городского поселения «Поселок Хани» от 13.11.2018 № 74-П;

- отчеты Инспекции Федеральной налоговой службы России по Нерюнгринскому району Республики Саха (Якутия) о налоговой базе и структуре начислений по основным видам налогов (формы № 5 за 2017 год);

- оценка поступления по доходам в бюджет городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района в 2018 году.

Общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год прогнозируется в объеме 16 095,1 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов 3 978,2 тыс. рублей, неналоговых доходов 148,9 тыс. рублей и безвозмездных поступлений 12 116,9 тыс. рублей.

**4.1. Налоговые доходы**

Прогноз объема налоговых доходов на 2019 год составил 3 829,3 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2018 год составит 3 293,0 тыс. рублей. Данные о налоговых поступлениях в разрезе видов налогов приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ожидаемое исполнение за 2018 год** | **Прогноз на 2019 год** | **Отклонение**  |
|
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на доходы физических лиц | 2 878,8 | 87,4 | 3 404,3 | 88,9 | 525,5 | 1,5 |
| Доходы от уплаты акцизов | 219,2 | 6,7 | 155,0 | 4,0 | -64,2 | -2,7 |
| Налоги на имущество | 188,0 | 5,7 | 256,0 | 6,7 | 68,0 | 1,0 |
| Государственная пошлина | 7,0 | 0,2 | 14,0 | 0,4 | 7,0 | 0,2 |
| **Всего налоговые доходы** | **3 293,0** | **100,0** | **3 829,3** | **100,0** | **536,3** | **0,0** |

Как видно из таблицы общая структура налоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района в прогнозе бюджета на 2019 год имеет тенденцию увеличения, в сравнении с ожидаемым исполнением 2018 года.

По отношению к показателям налоговых доходов за 2018 год прогнозируемые налоговые доходы бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 году увеличиваются на 536,3 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в налоговых доходах бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района составят следующие налоги: налог на доходы физических лиц; налоги на имущество.

**Налог на доходы физических лиц.** В проекте бюджета на 2019 год поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района прогнозируется в сумме 2 3 404,3 тыс. рублей или 88,9 % от общей суммы планируемых налоговых доходов 2019 года.

В подтверждение прогноза по налогу на доходы физических лиц **не предоставлены** расчёты на основе положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации. Для расчета прогноза НДФЛ на 2019 год не предоставлены следующие основные показатели:

 1. Динамика фактически предоставленных налоговых вычетов за 2016-2017 годы по видам (стандартные, имущественные, иные налоговые вычеты). Планирование налоговых вычетов на 2019-2021 гг. осуществляется исходя из данных отчетов 5-НДФЛ и 5-ДДК «О декларировании доходов физическими лицами» в динамике за 2016-2017 гг.;

 2. Налоговая база и исчисленные суммы НДФЛ за 2017 год по данным отчета 5-НДФЛ;

 3. Оценка поступления налога в 2018 году, с учетом фактического исполнения на 01.07.2018 г;

 4. Макеты прогнозных показателей ФОТ и численности работников организаций на 2018-2020 гг., сформированные Министерством экономики РС (Я):

- темпы роста ФОТ на 2019 год, в процентах к предыдущему году;

- изменение численности работников организаций в разрезе отраслей экономики.

 Налог на доходы физических лиц на 2018 год прогнозируется в сумме 3 404,3 тыс. рублей. Прогноз налога на 2019 год рассчитывается путем определения реальной оценки поступления налога в 2018 году и индексации на темп роста ФОТ на 2019 год, в соответствии с согласованными с Министерством экономического развития РС (Я) параметрами.

Следует отметить, что Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2019 год» от 30.10.2018 № 595 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,729. При формировании прогноза поступления налога на доходы физических лиц на 2019 год необходимо учесть данное изменение.

**Налоги на совокупный доход.** Ожидаемое исполнение поступления налогов на имущество в 2018 году составит 188,0 тыс. рублей, по прогнозу 2019 года ожидается увеличение поступления данных налогов на 68,0 тыс. рублей. Прогноз поступления налогов на совокупный доход в 2019 году составляет 256,0 тыс. рублей. Данные по налогам на совокупный доход приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Ожидаемое исполнение за 2018 год** | **Прогноз на 2019 год** | **Отклонение**  |
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на имущество физических лиц | 77,0 | 0,46 | 63 | 0,39 | -14,0 | -0,1 |
| Земельный налог с организаций | 110,0 | 0,66 | 192 | 1,19 | 82,0 | 0,5 |
| Земельный налог с физических лиц | 1,0 | 0,01 | 1 | 0,01 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого:** | **188,0** | **1,13** | **256,0** | **1,59** | **68,0** | **0,46** |

Налог на имущество физических лиц. Прогнозирование налога на имущество физических лиц на 2019 год осуществляется по действующему порядку с учетом норм пункта 2 статьи 402 главы 32 Налогового Кодекса РФ.

Налог на имущество физических лиц является местным налогом, зачисляется 100 % в местный бюджет по месту нахождения объекта налогообложения.

Налог на имущество физических лиц на 2018 год прогнозируется в сумме 77,0 тыс. рублей. Расчет прогноза поступления налога на имущество физических лиц на 2019 год определяется исходя из исчисленной суммы налога (код строки 3500) по данным отчета УФНС по РС(Я) 5-МН за 2017 год о налоговой базе, скорректированном на процент собираемости.

Следует отметить, что Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2019 год» от 30.10.2018 № 595 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 32 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,518. При формировании прогноза поступления налога на доходы физических лиц на 2019 год необходимо учесть данное изменение.

Земельный налог. Земельный налог на 2019 год прогнозируется в сумме 192,0 тыс. рублей. Земельным налогом облагаются земельные участки, находящиеся на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения организаций или физических лиц.

Прогнозная сумма налога определяется исходя из кадастровой стоимости земельных участков и налоговой ставки, утвержденной решением Ханинского поселкового Совета депутатов от 20.11.2014 г. № 1-20 «О земельном налоге, взимаемом на территории городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района».

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ.** Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты доводится администратором дохода Управлением Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) с учетом дифференцированных нормативов отчислений, утвержденных Законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете. Ожидаемое исполнение на 2018 год составит 219,2 тыс. рублей.

Размер дифференцированных нормативов отчислений в бюджет городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района» устанавливается исходя из протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района» в соответствии с информацией Министерства финансов Республики Саха (Якутия). Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района» на 2019 год составляет 155,0 тыс. рублей. Расчет прогнозных поступлений в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» не предоставлен.

**Государственная пошлина.** Расчет прогноза поступления государственной пошлины на 2019 год в бюджет МО «Городское поселение «Посёлок Хани»производится на основании динамики поступления за 2016-2017 годы, оценки ожидаемого поступления в 2018 году.

Сводный прогноз поступления государственной пошлины рассчитывается по коду БК данной группы доходов, зачисляемому в бюджет поселения по установленной форме.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами ОМСУ – 1 08 04020 01 0000 110.

**4.2. Неналоговые доходы**

К неналоговом доходам бюджета МО «Городское поселение «Посёлок Хани», относятся доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. Прогнозные расчеты доходов, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, в Контрольно-счетную палату не предоставлены.

Прогноз поступления неналоговых доходов на 2019 год прогнозируется в сумме 148,9 тыс. рублей.

**4.3. Безвозмездные поступления**

Анализ безвозмездных поступлений приведен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2018** | **Бюджет 2019** | **Отклонение (гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 13 126,0 | 12 116,9 | -1 009,1 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 12 116,9 | 12 116,9 | 0,0 |
| **Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)** | **848,4** | **0,0** | **-848,4** |
| Субсидии на софинансирование расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг (выполнению муниципальных функций), в связи с повышением оплаты труда работников учреждений бюджетного сектора экономики (за счет средств государственного бюджета) | 590,9 | 0,0 | -590,9 |
| Субсидии на софинансирование расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг (выполнению муниципальных функций), в связи с увеличением минимального размера оплаты труда работников учреждений бюджетного сектора экономики (за счет средств государственного бюджета) | 257,6 | 0,0 | -257,6 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **160,7** | **0,0** | **-160,7** |
| Субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 29,52 | 0,0 | -29,5 |
| Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 2,2 | 0,0 | -2,2 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 129 | 0,0 | -129,0 |
| **Всего безвозмездных поступлений** | **13 126,0** | **12 116,9** | **-1 009,1** |

Ожидаемое исполнение по безвозмездным поступлениям на 2018 год составляет 13 126,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления в 2019 году предварительно планируются в сумме 12 116,9 тыс. рублей.

Вся сумма ожидаемых безвозмездных поступлений, предусмотренная в бюджете городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района в 2019 году– это дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности**.** Доходная часть бюджета за счет межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

**5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности**

В рассматриваемом проекте решения о бюджете объем расходов бюджета МО «Городское поселение «Посёлок Хани» определен на основе прогноза поступления доходов в бюджет и составляет в 2019 году – 16 095,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура расходной части бюджета МО «Городское поселение «Посёлок Хани» с разбивкой по разделам бюджетной классификации расходов приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел** | **Ожидаемое исполнение за 2018 год** | **Прогноз на 2019 год** | **Отклонение**  |
|
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общегосударственные вопросы | 100 | 6 743,00 | 35,17 | 7 456,30 | 46,33 | 713,30 | 110,58 |
| Национальная оборона | 200 | 134,30 | 0,70 |   | 0,00 | -134,30 | 0,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 300 | 10,90 | 0,06 | 1 026,80 | 6,38 | 1 015,90 | 9 420,18 |
| Национальная экономика | 400 | 683,10 | 3,56 | 944,90 | 5,87 | 261,80 | 138,33 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 500 | 5 301,00 | 27,65 | 463,10 | 2,88 | -4 837,90 | 8,74 |
| Образование | 700 | 89,10 | 0,46 | 150,00 | 0,93 | 60,90 | 168,35 |
| Культура и кинематография | 800 | 4 724,00 | 24,64 | 4 977,10 | 30,92 | 253,10 | 105,36 |
| Социальная политика | 1000 | 468,10 | 2,44 | 477,00 | 2,96 | 8,90 | 101,90 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 1 019,80 | 5,32 | 600,00 | 3,73 | -419,80 | 58,84 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** |  | **19 173,30** | **100,00** | **16 095,2** | **100,0** | **-3 078,10** | **83,95** |

Как видно из анализа, представленного в таблице, отклонение между ожидаемым в 2018 году исполнением и прогнозом на 2019 год составит 3 078,1 тыс. рублей. Данное обстоятельство обусловлено тем, что доходная и расходная часть бюджета 2019 года, сформирована без учета субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета.

 Согласно предоставленной структуре расходов бюджета, в соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой МО «Городское поселение «Посёлок Хани», наибольший удельный вес в расходах составляют расходы по следующим разделам: Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»; Раздел 0800 «Культура и кинематография»; Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

**5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ**

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета ГП «Посёлок Хани» на 2019 год не содержит распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальных программ. При этом, в ГП «Посёлок Хани» ранее были утверждены следующие муниципальные программы, предусматривающие финансирование на 2019 год:

1. Муниципальная программа Благоустройство территории МО "Городское поселение «Посёлок Хани» на 2018 – 2020 годы, утвержденная постановлением Администрации городского поселения «Поселок Хани» от 10.11.2017 № 94-П. Единственным источником финансирования является местный бюджет. Общий объем финансирования составляет – 600,0 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 200,0 тыс. рублей, в 2019 году – 200,0 тыс. рублей, в 2020 году – 200,0 тыс. рублей.

 2. Молодежная политика на территории муниципального образования «Городское поселение «Посёлок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2018 – 2020 годы, утвержденная постановлением Администрации городского поселения «Поселок Хани» от 10.11.2017 № 91-П. Единственным источником финансирования является местный бюджет. Общий объем финансирования составляет – 450,0 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 150,00 тыс. рублей, в 2019 году – 150,0 тыс. рублей, в 2020 году – 150,0 тыс. рублей.

3. Развитие физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Городское поселение «Посёлок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2018 – 2020 годы, утвержденная постановлением Администрации городского поселения «Поселок Хани» от 10.11.2017 № 90-П. Единственным источником финансирования является местный бюджет. Общий объем финансирования составляет – 1 900,0 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 700,0 тыс. рублей, в 2019 году – 600,0 тыс. рублей, в 2020 году – 600,0 тыс. рублей.

4. Развитие культуры на территории муниципального образования «Городское поселение «Посёлок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2018 – 2020 годы, утвержденная постановлением Администрации городского поселения «Поселок Хани» от 10.11.2017 № 92-П. Единственным источником финансирования является местный бюджет. Общий объем финансирования составляет – 11 577,9 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 3 859,3 тыс. рублей, в 2019 году – 3 859,3 тыс. рублей, в 2020 году – 3859,3 тыс. рублей.

Документы, предусматривающие внесение изменений в вышеуказанные программы, в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлены.

В нарушение статьи 36 главы 6 Положения о бюджетном процессе в городском поселении «Поселок Хани» Нерюнгринского района в городском поселении «Поселок Хани» Нерюнгринского района отсутствует муниципальный правовой акт, определяющий порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ.

**5.2. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию непрограммных направлений деятельности**

В проекте бюджета городского поселения «Поселок Хани» на 2019 год реализацию непрограммных направлений деятельности запланированы в сумме 16 095,10 тыс. рублей, в том числе:

**Раздел 0100** «Общегосударственные расходы» финансирование на 2019 год составит 7 456,3 тыс. рублей, в том числе:

- подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица» 1 501,2 тыс. рублей, из них: заработная плата – 1 037,8 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 313,4 тыс. рублей; командировки (суточные, проезд) – 150 тыс. рублей;

 - подраздел 0104 «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» – 4 061,0 тыс. рублей, из них: заработная плата – 1 982,1 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 598,6 тыс. рублей; командировочные расходы – 53,0 тыс. рублей; услуги связи – 115,0 тыс. рублей; информационное обслуживание рабочего места (программа АЦК), годовое техническое сопровождение ПО АИС «Поселение ЖКХ», установка обновлений 1С: Предприятие и СПС ГлавБух – 149,0 тыс. рублей; заправка картриджей – 8,0 тыс. рублей; приобретение картриджей – 7,2 тыс. рублей; коммунальные услуги – 328,9 тыс. рублей; услуги бухгалтера – 281,9 тыс. рублей; услуги уборщицы служебных помещений, содержание общедомового имущества, накопление и вывоз бытовых отходов, техническое обслуживание квартир – 431 тыс. рублей; подписка на периодические издания – 14,2 тыс. рублей; материальные затраты (канцелярские принадлежности, печатная бумага, хозяйственные товары) – 20,0 тыс. рублей; курсы повышения квалификации – 15,0 тыс. рублей; ремонт офиса администрации – 52,0 тыс. рублей; Членский взнос в Совет МО – 3,0 тыс. рублей; налог на имущество – 1,5 тыс. рублей; транспортный налог – 0,6 тыс. рублей;

- подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - 74,7 тыс. рублей, по данному разделу предусмотрены межбюджетные трансферты на осуществление отдельных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, полномочий финансового органа;

- подраздел 0111 «Резервный фонд» – 90,0 тыс. рублей;

- подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 1 729,4 тыс. руб., в том числе расходы на: работа с населением по договору ГПХ – 281,9 тыс. рублей; договор на оказание юридических услуг по вопросам оформления имущества – 438,3 тыс. рублей; договор оказание услуг по разработке конкурсной (аукционной, котировочной) документации, для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд МО «Городское поселение «Поселок Хани» – 404,9 тыс. рублей; накопление и вывоз бытовых отходов, техническое обслуживание квартир (квартира в г. Нерюнгри) – 35,6 тыс. рублей; оформление квартир в собственность – 220,7 тыс. рублей; разработка программ (в специализированных организациях) – 198,0 тыс. рублей; уплата налога на имущество организаций и земельного налога (содержание муниципальной собственности) – 150,0 тыс. рублей.

 **Раздел 0300** «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», по подразделу 0309 «Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона» – 1 026,8 тыс. рублей, заложены расходы на тушение пожаров, приобретение ГСМ для пожарной машины, приобретение емкости для хранения ГСМ (ДГУ), отопление гаража под пожарный автомобиль.

**Раздел 0400** «Вопросы в области национальной экономике» финансирование на 2019 год составит 944,9 тыс. рублей, в том числе:

- подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 455,0 тыс. рублей;

- подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 489,9 тыс. рублей, по данному разделу предусмотрела заработная плата в сумме 340,6 тыс. рублей, начисления на оплату труда -340,6 тыс. рублей, материальные затраты в сумме 8,5 тыс. рублей, межбюджетные трансферты на осуществление отдельных бюджетных полномочий в области градостроительной деятельности в сумме 37,9 тыс. рублей;

**Раздел 0500** «Жилищно-коммунальное хозяйство», финансирование на 2019 год составит 463,1 тыс. рублей, в том числе:

- подраздел 0501 «Жилищное хозяйство» – 203,1 тыс. рублей, по данному подразделу предусмотрены расходы на софинансирование капитального ремонта муниципального жилья;

- подраздел 0503 «Благоустройство» - 260,0 тыс. рублей, по данному разделу предусмотрены затраты на уличное освещение в сумме 160,0 тыс. рублей; содержание детской и спортивной площадок – 100,0 тыс. рублей;

 **Раздел 0700** «Образование» по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» финансирование на 2019 год составит 150,0 тыс. рублей, в том числе: на проезд на: Республиканский Бал молодежи (Хани-Нерюнгри и обратно), проведений акций «Весенняя неделя добра», «День Республики», «Чистая земля»,приобретение инвентаря, «Всемирный день борьбы с курением», «Всемирный день борьбы с наркоманией», проведение экологической акции покупка инвентаря (веники, мусорные пакеты, перчатки).

**Раздел 0800** «Культура и кинематография» финансирование на 2019 год составит 4 977,10 тыс. рублей, в том числе: содержание МКУК ДК «Эдельвейс» в сумме 4 177,1 тыс. рублей, межбюджетные трансферты на исполнение переданных полномочий по библиотечному обслуживанию в сумме 800,0 тыс. рублей.

 **Раздел 1000** «Социальная политика», финансирование на 2019 год составит 477,0 тыс. рублей, в том числе:

 - подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение» – 447,0 тыс. руб. на выплату доплаты к пенсии лицам, замещающим должности муниципальной службы;

 - подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – 30,0 тыс. руб. на приобретение подарочной продукции Ветеранам ВОВ и локальных воин.

В Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлены финансово-экономические обоснования расходной части бюджета.

**6. Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год**

В источниках финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год запланирован дефицитв объеме 0,0 рублей.

Анализ источников предоставлен в таблице:

Тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | **Сумма**  |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего:** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации** | **0,0** |
| Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации |   |
| Погашение бюджетами муниципальных районов бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации |   |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета** | **0,0** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений | -16 095,1 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений | 16 095,1 |
| **Иные источники финансирования дефицита бюджета** |   |
|  в том числе: |   |
| **Бюджетный кредит, предоставляемый из муниципального бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ в валюте РФ** | **0,0** |
| Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации |   |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации |   |

**7. Объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Городское поселение «ПосёлокХани» на 1 января 2020 года установлен в сумме 0,0 рублей.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не планируется.

При привлечение бюджетных кредитов следует руководствоваться статьей 92.1 БК РФ для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БКРФ, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

**7.1. Планируемый муниципальный долг на 2019 год**

Частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем собственных доходов, предусмотренный в проекте бюджета городского поселения «Поселок Хани» на 2019 год составляет год – 3 978,2 тыс. рублей.

Таким образом, объем муниципального долга ГП «Поселок Хани» по состоянию на 01.01.2020 года по долговым обязательствам не превысит предельный объем муниципального долга, установленный статьей 107 БК РФ.

Предельный объем муниципального долга в размере 0 рублей соответствует Программе муниципальных заимствований.

В соответствии со статьей 121 БК РФ в муниципальную долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также другая информация, состав которой, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу устанавливаются местной администрацией.

Порядок ведения долговой книги в городском поселении «Поселок Хани» к проверке не предоставлен, так же не предоставлена долговая книга.

**8. Программа муниципальных заимствований бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год**

В программе муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год объем муниципальных заимствований равен 0,0 рублей.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году не планируется.

Объемы муниципальных внутренних заимствований, указанных в Программе муниципальных внутренних заимствований Нерюнгринского района на 2019 год, являющейся приложением к проекту бюджета (Приложение № 8) в соответствии с частью 1 статьи 110.1 БК РФ, соответствуют объемам соответствующих поступлений, указанных в своде поступлений из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2019 год.

Предельный объем муниципальных заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств городского поселения «Поселок Хани» в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**9. Резервные фонды.**

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд Администрации городского поселения «Поселок Хани» на 2019 год в размере 90,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**10. Дорожный фонд.**

В соответствии с пунктом 5 ст.179.4 БК РФ решением представительного органа муниципального образования может быть предусмотрено создание муниципального дорожного фонда, а также порядок его формирования и использования.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом, в 2019 году составляет 455,0 тыс. рублей.

**Выводы**

1. Проект бюджета предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением Ханинского поселкового Совета от 05.03.2014 № 4-13.

2. Прогноз социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» утвержден Постановлением Администрации городского поселения «Поселок Хани» от 13.11.2018 № 74-П «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» на 2019-2021 годы».

 В соответствии с пунктом 1, статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Учитывая, что прогноз социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани» утвержден 13.11.2018 года одновременно с проектом бюджета, можно сделать вывод, что проект бюджета составлен не на основе прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани».

3. **В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Хани» не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани.

4. Макроэкономические условия исполнения бюджета МО «Городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района текущего финансового 2018 года и сформированного прогноза социально-экономического развития на период 2019 год - 2021 год в целом характеризуется отсутствием динамики развития экономики. В данной ситуации следует сделать акцент на повышении эффективности расходования средств бюджета.

5. **В нарушение** статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период) в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлен.

6. **В нарушение** статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Хани» не утвержден Порядок разработки среднесрочного финансового плана МО «Городское поселение «Поселок Хани».

7.Общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год прогнозируется в размере 16 095,1 тыс. рублей, расходов 16 095,1 тыс. рублей. Дефицит бюджет равен 0,0 рублей.

8. Доходная часть бюджета «Городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год формируемая за счет безвозмездных поступлений (субсидий, субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему безвозмездных поступлений.

 9. Расходы бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019 год планируются выше ожидаемого исполнения 2018 года на 3 078,1 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в расходах составляют расходы по следующим разделам: Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»; Раздел 0800 «Культура и кинематография»; Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

10. **В нарушение** пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета ГП «Посёлок Хани» на 2019 год не содержит распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальных программ и непрограммных расходов. При этом, в ГП «Посёлок Хани» ранее были утверждены четыре муниципальные программы, предусматривающие финансирование на 2019 год.

 11. В нарушение статьи 36 главы 6 Положения о бюджетном процессе в городском поселении «Поселок Хани» Нерюнгринского района в городском поселении «Поселок Хани» Нерюнгринского района отсутствует муниципальный правовой акт, определяющий порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ.

12. В соответствии со статьей 121 БК РФ в муниципальную долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также другая информация, состав которой, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу устанавливаются местной администрацией.

Порядок ведения долговой книги в городском поселении «Поселок Хани» к проверке не предоставлен, так же не предоставлена долговая книга.

13. Объемы муниципальных внутренних заимствований, указанных в Программе муниципальных внутренних заимствований Нерюнгринского района на 2019 год, являющейся приложением к проекту бюджета (Приложение № 8) в соответствии с частью 1 статьи 110.1 БК РФ, соответствуют объемам соответствующих поступлений, указанных в своде поступлений из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2019 год.

14. В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд Администрации городского поселения «Поселок Хани» на 2019 год в размере 90,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

15. В контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлены финансово-экономические обоснования расходов бюджета.

**Предложения:**

1. В связи с утверждением Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2018 год» от 30.10.2017 № 579, в доходной части проекта бюджета городского поселения «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2018 год необходимо произвести перерасчет следующих налогов: налога на доходы физических лиц; налога на имущество.
2. Разработать и утвердить Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Хани.
3. Предоставить в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период).
4. Разработать и утвердить Порядок разработки среднесрочного финансового плана МО «Городское поселение «Поселок Хани».
5. Разработать и утвердить муниципальный правовой акт, определяющий порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в городском поселении «Поселок Хани» Нерюнгринского района.
6. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнить проект бюджета ГП «Посёлок Хани» на 2019 год приложениями, содержащими распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальных программ и непрограммных расходов.

6. Предоставить обоснование размера доходной части, и обоснование размера расходов

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает данный проект решения Ханинского поселкового Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Городское поселение «Поселок Хани» Нерюнгринского района на 2019» утвердить с учетом предложений.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю. С. Гнилицкая